

**COMISIÓN DE PROGRAMAS SECTORIALES Y
PRESUPUESTO**

CMDRS

CPSP

Proyecto de Presupuesto 2012 PEC

Exposición de Motivos

Ciudad de México a 11 de octubre de 2011.

Lic. Francisco Mayorga Castañeda
Presidente de la Comisión Intersecretarial
para el Desarrollo Rural Sustentable.
Presente

De conformidad al acuerdo del Pleno del Consejo Mexicano de Desarrollo Rural Sustentable, la Comisión de Programas Sectoriales y Presupuesto del Consejo Mexicano de Desarrollo Rural Sustentable, llevo a cabo distintas sesiones de trabajo para recibir, analizar, consensuar diversas propuestas de integrantes de este Consejo y construir una propuesta sobre el Proyecto de Presupuesto del denominado Programa Especial Concurrente para el ejercicio fiscal 2012, con el propósito de dar cumplimiento a lo establecido en el artículo 16 de la Ley de Desarrollo Rural Sustentable y por primera vez desde que se constituyó el Consejo Mexicano, hacer entrega anticipada de la propuesta de este órgano plural a la Comisión Intersecretarial para el Desarrollo Rural Sustentable, para que como lo establece la Ley, con el concurso y participación del Consejo Mexicano, la Comisión Intersecretarial formule el presupuesto correspondiente y se establezcan las previsiones presupuestarias necesarias para la instrumentación del Programa Especial Concurrente mismas que deben ser integradas a los proyectos de Decreto del Presupuesto de Egresos de la Federación.

Consideraciones Generales

El entorno global en el que se desempeña la economía mexicana de cara al 2012, se mantiene bajo un entorno de incertidumbre debido a la dudosa recuperación de la economía estadounidense, el crecimiento moderado de la Unión Europea y la creciente opinión de la comunidad internacional de que la economía China puede enfrentar un proceso de desaceleración, aunado también a las eventualidades y retos que enfrenta ahora la recuperación en Japón, después de los trágicos acontecimientos derivados del Tsunami en aquella zona.

Destaca también la gran volatilidad de los precios de granos básicos y el comportamiento creciente de los precios de los alimentos, motivado por los problemas de producción debido al cambio climático, el aumento sostenido de la demanda en particular en las economías emergentes y ahora la intervención de capitales especulativos que ante la crisis del mercado inmobiliario emigraron hacia sectores que muestran mayor dinamismo, motivando un comportamiento alcista y volátil de los precios en particular de los commodities.

Lo anterior implica un reto mayúsculo para el presupuesto 2012 que ante un entorno adverso de la economía mundial debe encontrar los espacios que detonen si no un crecimiento acelerado, si mantener un dinamismo creciente, por lo que de manera prioritaria el gasto deberá de mantener como prioridades fundamentales: el combate a la pobreza donde de manera preocupante sigue ocupando mayor participación entre la población y en particular en la población rural; el fortalecimiento del mercado interno a través de una mayor generación de empleo y fomento al consumo doméstico y la conservación de nuestros recursos naturales, priorizando el uso sustentable del agua entre otros.

A pesar de que en los últimos años México hizo la tarea de fortalecer sus finanzas públicas y estabilizar su economía, estos esfuerzos son insuficientes para hacer frente a las necesidades de los mexicanos, de los distintos sectores de la economía, y particularmente de la población con menores grados de desarrollo. Por lo que urgen medidas que detengan el freno del crecimiento y el desarrollo nacional.

A pesar de las políticas económicas aplicadas, hoy nos vemos obligados a recortar el gasto público, por lo que debemos tomar decisiones adecuadas para ser capaces de desarrollar medidas que estimulen la inversión y así mitigar el impacto negativo de la turbulencia financiera internacional en México. De no hacerlo el impacto de la situación económica producirá mayor pérdida de empleos y un aumento de la pobreza de la gente, particularmente en la población rural que se encuentra en condiciones de pobreza patrimonial.

Con este propósito y teniendo como antecedente las evaluaciones de desempeño de los programas federales y la necesidad de fortalecer los programas que involucran Fondos de Inversión incluso ayudando a transitar el gasto compensatorio hacia estos fines, es importante la instrumentación de acciones fundamentales que no necesariamente implican mayor gasto público sino mejor direccionado y operado por las instancias más cercanas a la población objetivo donde destaca:

1. Establecer como fundamental la integración de los Programas Estatales Concurrentes y una mayor sinergia entre el gasto rural de los tres órdenes de gobierno con el objeto de avanzar en la complementariedad y la transversalidad en aras de mejorar sustantivamente el impacto a través de un proyecto común entre sociedad y gobierno.

2. Promover en todos los casos incrementar sustantivamente el gasto de inversión sobre el gasto social.
3. Los Gobiernos Estatales en Coordinación con la SAGARPA instrumentaran Proyectos estratégicos de alto impacto que focalicen recursos detonen mayor inversión y actividad económica en el medio rural con un claro horizonte de Multianualidad, la Ley de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria prevé que tratándose de Proyectos de inversión si pueden tener un alcance multianual.
4. Fortalecer agresivamente el Proyecto Estratégico de Seguridad Alimentaría como un instrumento solido de combate a la pobreza en el medio rural que proporciona al beneficiario la oportunidad de integrarse a la vida productiva.
5. Fortalecer agresivamente el Sistema Nacional de Seguridad e Inocuidad Alimentaria como uno de los activos más importantes en el fortalecimiento del mercado interno y de acceso a mercados del exterior cada vez más competidos.
6. Promover una estrategia de atención a las contingencias climatológicas, a través de distintos mecanismos de apoyo que le permitan a las Dependencias que inciden en la atención de estos eventos las capacidades y previsiones presupuestales necesarias para atender la emergencia climática en el medio rural mediante la restitución inmediata de sus capacidades productivas.
7. El fortalecimiento de los programas pesqueros son un reclamo generalizado de la sociedad rural, en el sector habita una fracción importante de la pobreza extrema de nuestro país.

La propuesta del Consejo que entregamos hoy, plantea que el proyecto que el Ejecutivo Federal formule y entregue al Poder Legislativo y el Presupuesto de Egresos que apruebe el Congreso de la Unión deben lograr el objetivo de ampliar y reasignar el gasto público para seguir impulsando proyectos que beneficien a los que menos tienen, proteger el crecimiento de nuestra economía y sobre todo, defender los ingresos y el empleo de las familias mexicanas.

En el Consejo Mexicano de Desarrollo Rural consideramos que se requiere concertar e instrumentar políticas reales de alcances nacionales basadas en un proceso de planeación, construido este desde el nivel municipal hasta el nacional, en el que se reconozca la enorme diversidad productiva, humana y geográfica que tenemos, así como los diversos potenciales que cada región tiene, logrando que los recursos que año con año se invierten en el sector tengan una mayor y mejor efectividad y se vean reflejados de manera palpable en el desarrollo de las comunidades rurales y de las regiones del país.

El Consejo y la Comisión de Programas Sectoriales y Presupuesto no simplemente se pronuncian por el otorgamiento de más recursos al sector, sino también por los mecanismos que permitan un mejor uso de los recursos públicos para que estos promuevan la competitividad y la eficiencia de los productores.

Propuesta

El proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2012 del PEC, elaborado por la Comisión de Programas Sectoriales y Presupuesto, asciende a **307,434.8 millones de pesos**, cifra superior en un **4.4%** en términos nominales respecto del presupuesto autorizado PEC 2011.

La vertiente social tiene asignado el mayor presupuesto en esta propuesta de PEC 2012.

Se incluyen a la presente propuesta distintos anexos que soportan y justifican la propuesta presentada por la Comisión, para los casos de:

- Apoyos al Ingreso Objetivo y Comercialización.
- Partida de Garantías para la Porcicultura.
- Modelo de Trabajo Integralizado para el Desarrollo Sustentable del Campo Mexicano (MOTIDESCAM).
- Apoyo al Sacrificio en Rastros TIF.
- Propuesta para regionalizar y regionalizar la Cadena de Frio para el Sistema de Control Sanitario de la Carne TIF.
- Avance de la propuesta de Presupuesto de Programas Federalizados AMSDA-SAGARPA.

Por lo anterior, la Comisión de Programas Sectoriales y Presupuesto y el pleno del Consejo Mexicano para el Desarrollo Rural Sustentable, hace entrega formal de la propuesta de Presupuesto para los programas del Programa Especial Concurrente del Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2012 y le solicita que en su calidad de Presidente de la Comisión Intersecretarial, la ponga a consideración de los integrantes de esa Comisión con el propósito de que sean consideradas en el proyecto que el Ejecutivo Federal integre y formule y presente a la Cámara de Diputados en los próximos días.

Atentamente

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right.

**Lic. Alfonso Garzón Martínez
Coordinador de la Comisión de
Programas Sectoriales y Presupuesto**

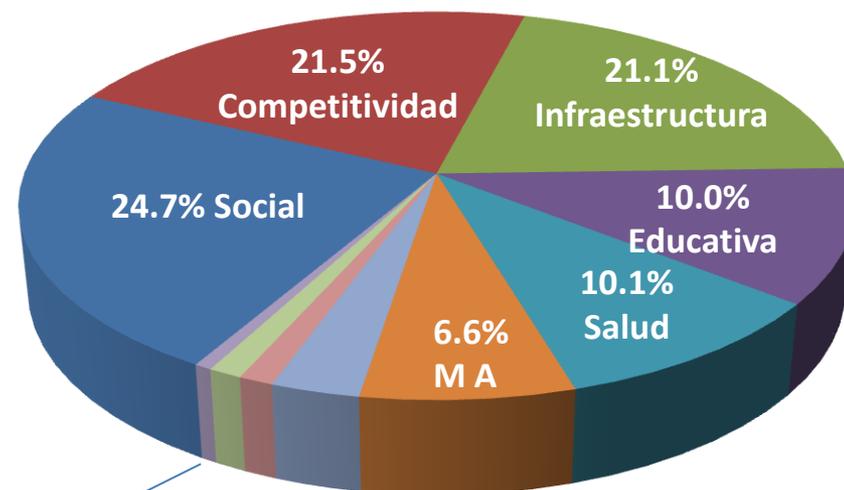
PPEF 2012

El Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2012 del PEC, elaborado por la Comisión de Programas Sectoriales y Presupuesto, asciende a 307,434.8 millones de pesos, cifra superior en un 4.4% en términos nominales respecto del presupuesto autorizado PEC 2011.

(millones de pesos)

PEC	PEC APROBADO 2011	PEC PROPUESTA 2012	VARIACIÓN % 2012/2011
	294,526.4	307,434.8	4.4

La Vertiente Social tiene asignado el mayor presupuesto en esta propuesta de PEC 2012.



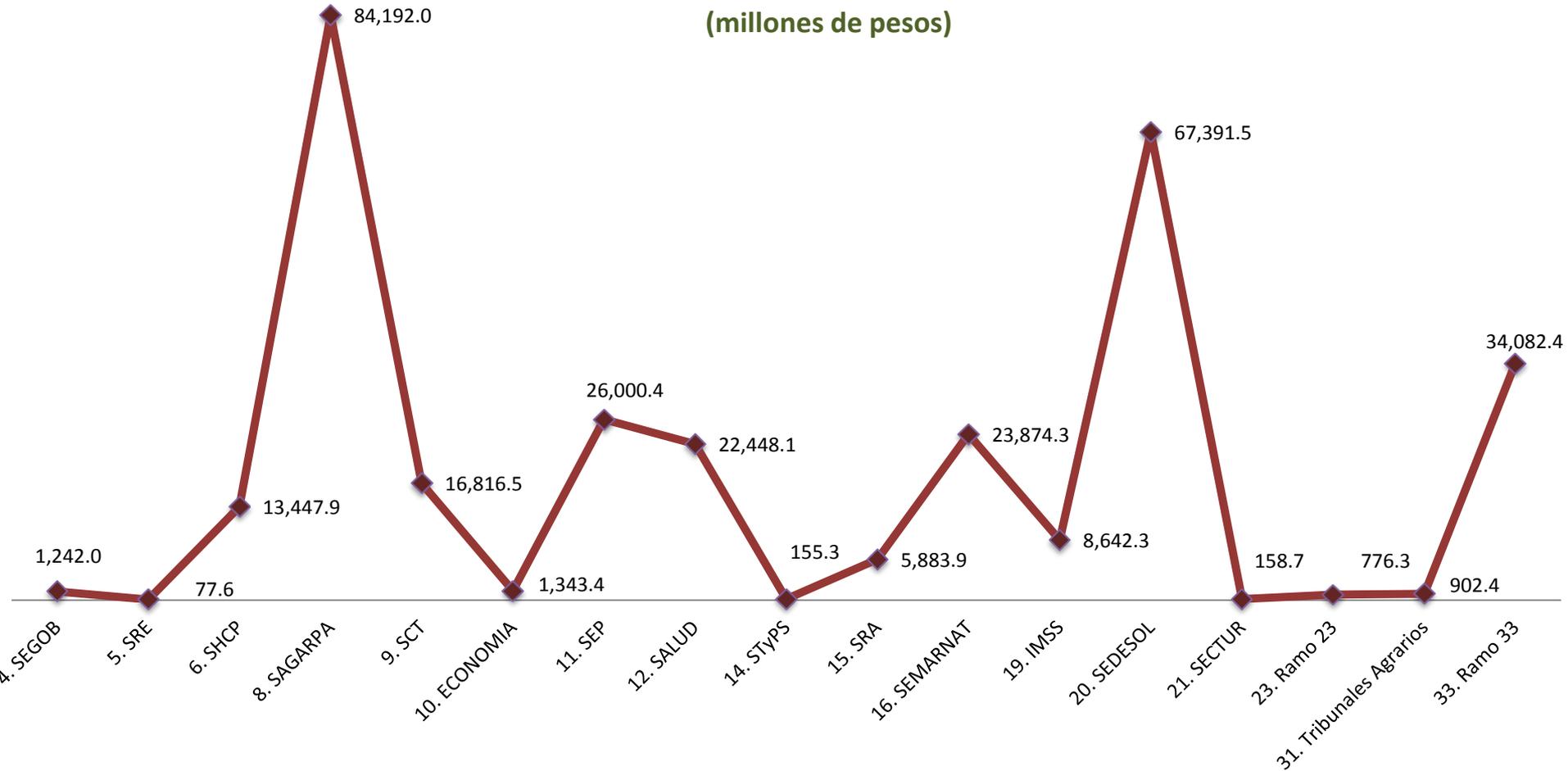
5.9%

VERTIENTES	PEC PROPUESTA 2012	
	2012	%
	307,434.8	
Social	75,960.8	24.7%
Competitividad	66,155.3	21.5%
Infraestructura	64,805.1	21.1%
Educativa	30,813.9	10.0%
Salud	31,090.4	10.1%
Medio Ambiente	20,172.9	6.6%
Administrativa	9,331.0	3.0%
Financiera	3,684.7	1.2%
Laboral	3,563.3	1.2%
Agraria	1,857.5	0.6%



Por Programa
(millones de pesos)

Por Ramos (millones de pesos)



VERTIENTES / RAMOS / PROGRAMAS Y COMPONENTES	PROPUESTA PEC 2012 CPsyP
	307,434.8
1. Financiera	3,684.7
1. Programa de financiamiento y aseguramiento al medio rural	3,684.7
6. Hacienda y Crédito Público	3,684.7
AGROASEMEX	990.0
BANSEFI	394.8
FINANCIERA RURAL	1,284.8
FIRA (Fideicomisos Instituidos en Relación con la Agricultura)	828.0
Fondo de Capitalización e Inversión del Sector Rural (FOCIR)	187.0
2. Competitividad	56,008.1
2. Programa de Apoyo a la Inversión en Equipamiento e Infraestructura	12,457.0
10. Economía	1,343.4
Competitividad en logística y centrales de abasto	137.5
Fondo Nacional de Apoyos para Empresas en Solidaridad (FONAES)	1,139.8
Programa Nacional de Financiamiento al Microempresario (PRONAFIM)	66.0
15. Reforma Agraria	1,658.6
Fondo de Apoyo para Proyectos Productivos (FAPPA)	755.6
Programa de la Mujer en el Sector Agrario (PROMUSAG)	903.0
21. Turismo	158.7
Ecoturismo y Turismo Rural	158.7

VERTIENTES / RAMOS / PROGRAMAS Y COMPONENTES

PROPUESTA PEC
2012 **CPSyP**

307,434.8

8. Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación.	9,296.4
Activos Productivos Tradicional (Desarrollo Rural referente al PESA)	1,345.5
PESA	1,345.5
Proyectos estratégicos	7,950.9
Modernización Sustentable de la Agricultura Tradicional	270.2
Agricultura Protegida	621.0
Desarrollo de Zonas Áridas	155.3
Electrificación para Granjas Acuícolas	196.7
Infraestructura Pesquera y Acuícola	351.9
Manejo Postproducción	2,501.1
FIMAGO	709.5
Infraestructura para centros de acondicionamiento pecuario	80.0
Infraestructura rastros TIF	350.0
Infraestructura en cadena de frio TIF	280.0
Otros	626.2
PROVAR café	41.4
PROVAR otros	414.0
Modernización de la Flota Pesquera y Racionalización del Esfuerzo Pesquero	538.2
Recursos Genéticos	573.9
Recursos Genéticos Acuícola	51.8
Recursos Genéticos Agrícola	207.0
Recursos Genéticos Pecuario	315.1

VERTIENTES / RAMOS / PROGRAMAS Y COMPONENTES	PROPUESTA PEC 2012 CPSyP
	307,434.8
Recría pecuaria	236.3
Semen y embriones normales y sexados	78.8
Tecnificación del Riego	1,759.5
Arroz	51.8
Caña de azúcar	445.1
Otros cultivos	1,221.3
Sorgo	41.4
Trópico Húmedo	983.3
Café	31.1
Otros	952.2
3. Programa de Apoyo al Ingreso Agropecuario PROCAMPO para Vivir Mejor	18,299.5
8. Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación	18,299.5
PROCAMPO para Vivir Mejor	14,418.2
Agricultura de autoconsumo, apoyo a pequeños productores de hasta 3 Ha	362.3
Diesel Agropecuario / Modernización de la maquinaria agropecuaria	2,432.3
Diesel Marino	672.8
Fomento productivo del café	258.8
Gasolina Ribereña	155.3
4. Programa de Prevención y Manejo de Riesgos	19,839.9
15. Reforma Agraria	344.7
Joven Emprendedor Rural y Fondo de Tierras	344.7

VERTIENTES / RAMOS / PROGRAMAS Y COMPONENTES	PROPUESTA PEC 2012 CPsyP
	307,434.8
20. Desarrollo Social	91.0
Fondo Nacional de Fomento a las Artesanías (FONART)	91.0
8. Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación	19,404.3
Apoyo al Ingreso Objetivo y a la Comercialización	12,572.0
Ganadería por Contrato	940.0
Bovinos Carne	540.0
Porcicultura	400.0
Atención a Desastres Naturales en el sector Agropecuario y Pesquero	1,138.5
Garantías	1,397.3
Apoyo a la adquisición de fertilizantes	517.5
Café	155.3
Fondo para el desarrollo pesquero	155.3
Frijol	103.5
Porcicultura	103.5
Otros productos y actividades	362.3
Fondo para la inducción de inversión en localidades de media, alta y muy alta marginación	207.0
Sanidades	4,089.5
Sacrificio TIF	950.0
Rastros TIF Bovinos	470.0
Rastros TIF Porcinos	480.0

VERTIENTES / RAMOS / PROGRAMAS Y COMPONENTES	PROPUESTA PEC 2012 CPSyP
	307,434.8
5. Programa de Desarrollo de Capacidades, Innovación Tecnológica y Extensionismo	4,593.5
15. Reforma Agraria	191.5
Apoyo a organizaciones sociales	191.5
20. Desarrollo Social	360.0
Coinversión Social Ramo 20	360.0
40. INEGI	0.0
8. Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación	4,042.1
Apoyos para la Integración de Proyectos	699.0
Apoyo a organizaciones sociales	232.9
Elaboración e integración de proyectos	388.1
Sistemas Producto	78.0
Desarrollo de Capacidades y Extensionismo Rural	2,463.3
Desarrollo de Zonas Áridas	310.5
Otros	238.1
PESA	724.5
PROMAF	1,190.3
Innovación, transferencia de tecnología	879.8
Apicultura	51.8
Café	51.8
Caña de azúcar	155.3
Ganadería	103.5
Otros	517.5

VERTIENTES / RAMOS / PROGRAMAS Y COMPONENTES	PROPUESTA PEC 2012 CPsyP
	307,434.8
6. Programa de Desarrollo de Mercados Agropecuarios y Pesqueros e Información	818.2
8. Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación	818.2
Desarrollo de Mercados	82.8
Acuícola y pesquero	20.7
Otros	31.1
Porcicultores	31.1
Planeación y prospectiva	62.1
Caña de azúcar	20.7
Otros	41.4
Promoción de exposiciones y ferias	414.6
Café	41.6
Otros (incluye 40.0 millones de pesos para porcicultores)	373.0
Sistema Nacional de Información para el Desarrollo Rural Sustentable (SNIDRUS)	258.8
Café	31.1
Otros	227.7
7. Programa de Apoyo a Acciones en Concurrencia con las Entidades Federativas en Materia de Inversión, Sustentabilidad y Desarrollo de Capacidades	10,147.2
3. Medio Ambiente	20,172.9
7. Programa de Sustentabilidad de los Recursos Naturales	20,172.9
16. Medio Ambiente y Recursos Naturales	9,398.9
Forestal	6,800.4
Programa de Desarrollo y Producción Forestal	1,150.0

VERTIENTES / RAMOS / PROGRAMAS Y COMPONENTES	PROPUESTA PEC 2012 CPSyP
	307,434.8
Ejecución Estrategia Nacional de Manejo Sustentable de Tierras	38.0
Prevenición, control y combate de incendios forestales	493.7
Protección al medio ambiente en el medio rural	2,598.6
Áreas Naturales Protegidas	832.7
Desarrollo Regional Sustentable	217.4
Otros de Medio Ambiente	655.9
PET (Incendios Forestales)	516.4
PROFEPA	213.9
Vida Silvestre	162.4
8. Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación	10,773.9
Bioenergía y fuentes alternativas	346.7
Conservación y uso sustentable de suelo y agua	2,018.3
Desarrollo de Zonas Áridas	414.0
Pequeñas Obras Hidráulicas	517.5
Otros (Incluye 300 millones de pesos para D.F.)	517.5
PESA	569.3
Modelo de Trabajo Integralizado para el Desarrollo Sustentable del Campo Mexicano	2,600.0
Disminución del Esfuerzo Pesquero	258.8
Inspección y Vigilancia Pesquera	103.5
Ordenamiento Pesquero y Acuícola	310.5
Programa Ganadero (PROGAN)	4,451.0
Reconversión productiva	685.2
Arroz	103.5

VERTIENTES / RAMOS / PROGRAMAS Y COMPONENTES	PROPUESTA PEC 2012 CPSyP
	307,434.8
Otros	478.2
Sorgo	103.5
4. Educativa	30,813.9
8. Programa de Educación e Investigación	30,813.9
11. Educación Pública	26,000.4
Desarrollo de Capacidades	5,063.9
Educación Básica para Niños y Niñas de Familias Jornaleras Agrícolas Migrantes	229.8
Asesor Técnico Pedagógico Atención Educativa a la Diversidad Social, Lingüística y Cultural	107.8
Educación Agropecuaria	5,327.7
Oportunidades	14,500.0
Programa Educativo Rural	313.9
Universidad Antonio Narro	794.9
8. Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación.	4,813.5
Colegio de Postgraduados	984.2
CSAEGRO	76.4
Instituto Nacional de Investigaciones Forestales, Agrícolas y Pecuarias (INIFAP)	1,157.5
Instituto Nacional de Pesca (INPESCA)	467.2
Universidad Autónoma Chapingo	2,128.2
5. Laboral	3,563.3
9. Programa de mejoramiento de condiciones laborales en el medio rural	3,563.3
14. Trabajo y Previsión Social	155.3
Trabajadores Agrícolas Temporales	155.3

VERTIENTES / RAMOS / PROGRAMAS Y COMPONENTES	PROPUESTA PEC 2012 CPSyP
	307,434.8
20. Desarrollo Social	820.5
PET	820.5
4. Gobernación	1,242.0
Fondo para Pago de Adeudos a Braceros Rurales del 42 al 64	1,242.0
9. Comunicaciones y Transportes	1,345.5
PET	1,345.5
6. Social	75,960.8
10. Programa de atención a la pobreza en el medio rural	75,960.8
20. Desarrollo Social	66,120.0
Atención a la población	66,120.0
70 años y Más	13,752.3
Jornaleros Agrícolas	303.6
Oportunidades	36,592.5
Programa Alimentario	4,355.0
Programa de Abasto Rural a cargo de Diconsa S. A. de C. V	2,065.9
Programa para el Desarrollo de Zonas Prioritarias	6,672.6
Vivienda Rural (Incluye "tu casa" –rural-)	2,378.2
Vivienda Rural	70.1
Ramo 10 Economía	262.4
Fondo de Microfinanciamiento a Mujeres Rurales (FOMMUR)	262.4
5. Relaciones Exteriores	77.6
Atención a migrantes	77.6
6. Hacienda y Crédito Público	9,763.2
Atención a Indígenas (CDI)	9,763.2

VERTIENTES / RAMOS / PROGRAMAS Y COMPONENTES	PROPUESTA PEC 2012 CPSyP
	307,434.8
7. Infraestructura	64,805.1
11. Programa de infraestructura en el medio rural	64,805.1
16. Medio Ambiente y Recursos Naturales	14,475.4
IMTA	260.1
Infraestructura Hidroagrícola	7,925.8
Programas Hidráulicos	6,289.5
23. Ramo 23	776.3
Fondo para el desarrollo rural sustentable	776.3
33. Ramo 33	34,082.4
Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios	34,082.4
9. Comunicaciones y Transportes	15,471.0
Infraestructura	15,471.0
Caminos Rurales	15,471.0
8. Salud	31,090.4
12. Programa de atención a las condiciones de salud en el medio rural	31,090.4
12. Salud	22,448.1
Salud en población rural	22,448.1
Desarrollo de Capacidades	306.7
Oportunidades	4,199.2
Sistema de Protección Social en Salud (SPSS)	17,942.2
19. IMSS	8,642.3
IMSS-Oportunidades	8,280.0
Seguridad Social Cañeros	362.3

VERTIENTES / RAMOS / PROGRAMAS Y COMPONENTES	PROPUESTA PEC 2012 CPSyP
	307,434.8
9. Agraria	1,857.5
13. Programa para la atención de aspectos agrarios	1,857.5
15. Reforma Agraria	1,857.5
Atención de aspectos agrarios	1,857.5
Archivo General Agrario	341.9
Conflictos Agrarios y Obligaciones Jurídicas	842.9
Fondo de Apoyo para los Núcleos Agrarios sin Regularizar (FANAR)	672.8
10. Administrativa	9,331.0
14. Gasto Administrativo	9,331.0
15. Reforma Agraria	1,831.6
Dependencia	575.0
Procuraduría Agraria	800.5
Registro Agrario Nacional	456.1
31. Tribunales Agrarios	902.4
Tribunales Agrario	902.4
8. Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación	6,597.0
ASERCA	324.1
Comité Nal. para el Desarrollo Sustentable de la Caña de Azúcar	28.9
CONAPESCA	598.9
CONAZA	55.4
Dependencia	4,254.5
FEESA	71.5
FIRCO	260.1
INCA RURAL	34.4
SENASICA (Incluye obra pública de inspección)	819.9
SIAP	121.7
SNICS	27.7

Anexos